



ที่ สกพ ๕๕๐๒/๕๖๒๕

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
๓๑๙ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๙
ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ตอบชี้แจงการบริหารงานของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน ประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบลแก่งคอย
(นายธีรพงศ์ อัครอัจฉริยะกุล)

อ้างถึง หนังสือสำนักงานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบลแก่งคอย ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) กองทุนพัฒนาไฟฟ้าจังหวัดสระบุรี ๑ ตำบลแก่งคอย ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) พิจารณาตอบชี้แจงในประเด็นการบริหารงานของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) รวม ๓ ประเด็น ประกอบด้วย หลักเกณฑ์วิธีการพิจารณาอนุมัติโครงการ/แผนพัฒนาชุมชน อำนาจการเปลี่ยนแปลงโครงการ/แผนการพัฒนาชุมชน และกรณีเกิดความล่าช้าในการพิจารณาโครงการ/แผนการพัฒนาชุมชนทำให้เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาชุมชน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กกพ. ได้พิจารณาแล้ว ขอชี้แจงความเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของ คพรต. กองทุนพัฒนาไฟฟ้าจังหวัดสระบุรี ๑ ดังนี้

๑. ประเด็นสอบถามที่ ๑ กกพ. มีหลักเกณฑ์วิธีการการพิจารณาอนุมัติโครงการ/แผนพัฒนาชุมชนอย่างไร

๑.๑ กกพ. ได้ออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ (ระเบียบ กกพ.ฯ) รวมทั้ง ระเบียบ ประกาศ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า นอกจากนี้ กกพ. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการ กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓) (คณะอนุกรรมการฯ) โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบ กกพ. ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ในข้อ ๖ (๖) เพื่อช่วยปฏิบัติงานของ กกพ. ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ รวมทั้งให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องต่างๆ ให้มีการดำเนินงานตามระเบียบ ประกาศ และหลักเกณฑ์ของ กกพ. ตลอดจน คู่มือการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนพัฒนาไฟฟ้าและการเสนอแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ที่สำนักงาน กกพ. ได้กำหนดได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

๑.๒ การดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ที่ผ่านมา พบว่าแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ในหลายกองทุนฯ ยังคงมีการจัดทำแผนงานประจำปีที่ไม่ครบถ้วนเท่าที่ควร

โดยโครงการชุมชนหลายโครงการยังอาจไม่มีรายละเอียดการดำเนินงานที่ครบถ้วนตามคู่มือตามระเบียบ ประกาศ และหลักเกณฑ์ของ กกพ. รวมทั้งคู่มือที่สำนักงาน กกพ. กำหนด และบางโครงการมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมในการดำเนินงาน เช่น มีลักษณะเป็นการแจกจ่ายหรือให้ประโยชน์เป็นรายบุคคลหรือครัวเรือน การก่อสร้างบนที่ดินส่วนบุคคล เป็นต้น ดังนั้น กกพ. จึงได้เห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.) ทบทวนความเหมาะสมในการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการดำเนินการ เช่น ให้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมหรือให้นำเสนอโครงการพัฒนาชุมชนด้านอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้ามากยิ่งขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาชุมชนได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๒. ประเด็นสอบถามที่ ๒ กกพ. มีอำนาจในการเปลี่ยนแปลงโครงการ/แผนการพัฒนาชุมชนของ คพรต. หรือไม่ อย่างไร ในเมื่อมีการจัดทำแผนและผ่านเวทีประชาคมในพื้นที่แล้ว ผู้เสนอโครงการความต้องการเป็นคนในชุมชนพื้นที่แต่ผู้พิจารณาอนุมัติหรือไม่ กลับเป็นคนนอกพื้นที่ที่ไม่รู้ความต้องการของคนในพื้นที่เลย

๒.๑ กกพ. มีอำนาจในการอนุมัติแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ตามระเบียบ กกพ.ฯ ข้อ ๓๕ โดย กกพ. อาจไม่อนุมัติในการดำเนินโครงการใดๆ ในกรณีที่โครงการชุมชนนั้นมีการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ กกพ.ฯ ข้อ ๓๔(๒) และ ๔๐(๒) ที่กำหนดให้ผู้เสนอโครงการจัดทำเอกสารเสนอโครงการชุมชนตามแบบที่สำนักงาน กกพ. กำหนด รวมทั้ง ข้อ ๔๑ ที่กำหนดให้โครงการชุมชน ต้องไม่เป็นโครงการที่เสนอขอใช้เงินโดยส่อไปในทางทุจริตหรือแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมือง และต้องไม่เป็นการเสนอขอใช้เงินซ้ำซ้อนกับงบประมาณของท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่มีงบประมาณสนับสนุนในเรื่องหรือโครงการดังกล่าวแล้ว หรือเสนอขอใช้เงินที่ไม่ทำให้เกิดผลในการพัฒนาตามระเบียบนี้ โดย กกพ. จะแจ้งความเห็นและข้อสังเกตเพื่อให้ คพรพ. พิจารณาดำเนินการ ซึ่งกรณีที่ คพรพ. พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการนั้นๆ เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชนและได้ดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของ กกพ. ที่ครบถ้วนแล้ว คพรพ. สามารถนำเสนอโครงการดังกล่าวพร้อมรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อจัดทำเป็นแผนงานประจำปีเสนอต่อ กกพ. พิจารณาต่อไปได้

๒.๒ จากการดำเนินงานที่ผ่านมา กกพ. ได้พิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการชุมชนตามความต้องการของชุมชนเป็นส่วนใหญ่ ยกเว้นโครงการที่มีรายละเอียดการดำเนินโครงการไม่ครบถ้วน มีการดำเนินโครงการที่ไม่เหมาะสม และไม่มีแบบเสนอโครงการชุมชนตามแบบที่สำนักงาน กกพ. กำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินที่มาจากค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ เป็นไปด้วยความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๓. ประเด็นสอบถามที่ ๓ กรณี กกพ. พิจารณาโครงการ/แผนการพัฒนาชุมชนล่าช้า ทำให้เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาชุมชนของ คพรต. การล่าช้าของการพิจารณา มีสาเหตุจากอะไร และใครจะเป็นผู้รับผิดชอบต่อผลกระทบที่เกิดขึ้น

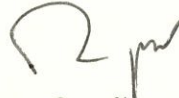
๓.๑ สำนักงาน กกพ. ขอเรียนการดำเนินงานที่ผ่านมาว่า กองทุนพัฒนาไฟฟ้าจังหวัดสระบุรี ๑ ได้มีหนังสือเสนอแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อ กกพ. ตามหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม การเสนอแผนงานประจำปีดังกล่าวยังไม่ได้จัดส่งไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ของเอกสารตามแบบที่สำนักงาน กกพ. กำหนดที่ครบถ้วน ประกอบกับ คพรพ. ได้เสนองบประมาณในการบริหารจัดการเกินกรอบงบประมาณประจำปีที่สำนักงาน กกพ. ได้มีหนังสือแจ้ง คพรพ. ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงได้มีการประสานขอรายละเอียดไฟล์

อิเล็กทรอนิกส์ของเอกสาร ตลอดจนรายละเอียดข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน กกพ. ได้รับเอกสารเพิ่มเติมจาก คพรพ. ในช่วงปลายเดือนกุมภาพันธ์จนถึงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ และสามารถนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ หลังจากนั้น ได้นำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำเสนอ กกพ. พิจารณานุมัติแผนงานประจำปีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗ และมีหนังสือแจ้งมติ กกพ. ให้ คพรพ. กองทุนพัฒนาไฟฟ้าจังหวัดสระบุรี ๑ ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๗

๓.๒ สำนักงาน กกพ. ขอเรียนว่า การพิจารณาแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจังหวัดสระบุรี ๑ เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงานปกติและไม่ได้มีความล่าช้าเนื่องจากขั้นตอนการพิจารณาของ กกพ. แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการพิจารณาแผนงานประจำปีดังกล่าวจะมีปัจจัยพิจารณาที่ขึ้นอยู่กับความพร้อมของเอกสารและความครบถ้วนของรายละเอียดข้อมูลต่างๆ ที่ คพรพ. ได้นำเสนอต่อ กกพ. และสำนักงาน กกพ. เป็นสำคัญ จึงขอให้ คพรพ. สนับสนุนการดำเนินงานของ คพรพ. ในด้านต่างๆ เพื่อให้การจัดทำแผนงานประจำปีที่เสนอต่อ กกพ. มีความครบถ้วนตามคู่มือที่สำนักงาน กกพ. กำหนด เพื่อให้การพิจารณาแผนงานประจำปีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้นสำหรับการดำเนินงานระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกวิน ทังสุพานิช)

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๗๒