



ที่ สกพ ๕๕๐๒/ว๕๓๔๗

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการ  
กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓)  
สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
๓๑๙ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๙  
ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓)

เรียน ประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓) จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการ กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓) (คณะอนุกรรมการฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๒๓) เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓) ซึ่งรวบรวมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และคณะอนุกรรมการฯ ในการพิจารณาแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการในการเสนอแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.)

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงขอส่งแนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) มายัง คพรพ. เพื่อโปรดทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างครบถ้วนและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวนฤภัทร อมรโฆษิต)

รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
อนุกรรมการและเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการฯ

ฝ่ายบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๗๑ ๓๑๘ ๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๗๒

## แนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีสำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓)

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ได้ดำเนินการจัดทำแนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ โดยรวบรวมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ( กกพ.) และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อกิจการตามมาตรา ๙๗(๓) (คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการฯ) ในการพิจารณาแผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ เพื่อประกอบการดำเนินการ ดังนี้

### ๑ แนวทางปฏิบัติในการเสนอแผนงานประจำปีของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๑.๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.) ปฏิบัติตามระเบียบ กกพ. ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ มติคณะรัฐมนตรี และมติ กกพ. ที่เกี่ยวข้อง โดยควรมีรายละเอียดการดำเนินโครงการที่ครบถ้วนในเบื้องต้น ดังนี้

(๑) การก่อสร้าง ต้องจัดทำแบบรายละเอียดการก่อสร้างในเบื้องต้น โดยระบุปริมาณงาน และงบประมาณที่จะดำเนินงาน กรณีโครงการขนาดใหญ่ ให้จัดทำรูปแบบรายการก่อสร้างเพื่อประกอบการพิจารณา และกรณีมีเงินสมทบจากหน่วยงานอื่นๆ ให้ระบุงบประมาณและปริมาณงานที่ขอสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าไว้ด้วย รวมทั้ง ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินโครงการว่าเป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ และไม่เป็นที่สงวนหวงห้ามของทางราชการ

(๒) การจัดซื้อครุภัณฑ์ ต้องระบุรายชื่อ ประเภท/ชนิด คุณลักษณะเฉพาะ จำนวน และราคาต่อหน่วย และวิธีการบริหารจัดการ ทั้งนี้ การจัดซื้อที่มีลักษณะเดียวกันจำนวนมาก ควรจัดซื้อพร้อมกันเพื่อประโยชน์ของทางราชการ

(๓) การจัดจ้าง ต้องระบุปริมาณงาน ขนาดพื้นที่ และ/หรือคุณสมบัติเฉพาะของบุคคลที่จะจัดจ้าง รวมทั้งรายละเอียดงบประมาณ

(๔) สวัสดิการชุมชน /การให้ทุนการศึกษา ต้องมีหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ชัดเจน และมีอัตราการสนับสนุนที่เหมาะสม

- สวัสดิการชุมชน ต้องระบุเหตุผลความจำเป็น ผู้รับประโยชน์ มีคณะกรรมการพิจารณาจากผู้มีส่วนร่วมหลายภาคส่วน มีระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ การจัดสวัสดิการเพื่อ คพรพ. และเจ้าหน้าที่กองทุนให้ใช้งบประมาณในการบริหารจัดการ

- ทุนการศึกษา ให้ระบุหลักเกณฑ์ รายชื่อผู้รับประโยชน์/กลุ่มเป้าหมาย และอัตราทุนการศึกษารายบุคคล ทั้งนี้ ควรให้ผู้รับทุนเบิกจ่ายเงินโดยตรงจากกองทุน หรืออุดหนุนไปยังสถาบันการศึกษา/หน่วยงานราชการที่ขอรับจัดสรรเงินทุนการศึกษา และกำหนดให้มีการรายงานผลการศึกษาของผู้รับทุนการศึกษา

(๕) การจัดหรือเข้าร่วมการสัมมนา ฝึกอบรม ศึกษาดูงานในประเทศ ต้องจัดทำรายละเอียดกำหนดการที่ระบุสถานที่และระยะเวลา จำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรม หลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้เข้าร่วมกิจกรรม และประมาณการค่าใช้จ่าย ตามอัตราที่กำหนดไว้ในประกาศ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง และกำหนดให้มีจัดทำรายงานผลการดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ การศึกษาดูงานควรเป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า การพัฒนาพลังงานไฟฟ้า หรือการพัฒนาอาชีพ และให้ความรู้เกี่ยวกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าร่วมด้วย

(๖) การส่งเสริมอาชีพ ต้องดำเนินการในลักษณะของกลุ่มอาชีพ ที่ได้รับการจดทะเบียนจากทางราชการ หรือการพิจารณารับรองโดย คพรพ. ทั้งนี้ จะต้องมีการประเมินและวิธีการบริหารจัดการของกลุ่ม และประมาณการค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการ ตามหลักเกณฑ์ของทางราชการให้ครบถ้วน

(๗) การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง ให้พิจารณาทางเลือกในการเช่าสถานที่ การใช้พื้นที่ราชพัสดุ หรือพื้นที่สาธารณะประโยชน์เป็นลำดับแรก โดยต้องจัดทำเป็นโครงการที่ระบุวัตถุประสงค์ ความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ที่ดิน รายละเอียดงาน ค่าใช้จ่ายในการออกแบบและก่อสร้าง และแผนการดำเนินการก่อสร้าง และควรตรวจสอบกรรมสิทธิ์ของที่ดิน เช่น หลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) ให้ครบถ้วน

(๘) การของบประมาณรายการฉุกเฉิน หรือจำเป็นเร่งด่วน ให้ คพรพ. จัดสรรงบประมาณคงเหลือไว้จำนวนหนึ่ง และนำเสนอต่อ กกพ. พิจารณาเป็นกรณีๆ เมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วน ตามแนวทางการดำเนินการของ คพรพ. ในการอนุมัติช่วยเหลือกรณีจำเป็นเร่งด่วนตามข้อ ๔๓ ของระเบียบ กกพ. ที่สำนักงาน กกพ. ได้แจ้งเวียนแนวทางการดำเนินการ

(๙) การดำเนินโครงการชุมชนนอกพื้นที่ประกาศ ต้องระบุประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่ประกาศได้รับและโครงการดังกล่าวต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้านหรือตำบลในพื้นที่ประกาศ

(๑๐) อื่นๆ กรณีขอรับการสนับสนุนโครงการต่อเนื่องต้องรายงานผลการดำเนินงานหรือความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค ประโยชน์ที่ได้รับโครงการที่ผ่านมา การกำหนดชื่อโครงการให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่ดำเนินการ กรณีชื่อโครงการเหมือนหรือซ้ำกันต้องระบุสถานที่ดำเนินการ

๑.๒ ให้พิจารณาผู้ถือครองทรัพย์สินและศักยภาพในการดูแลค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องที่เกิดขึ้น เช่น การควบคุมดูแลบริหารจัดการ ค่าสาธารณูปโภค ค่าบำรุงรักษา เพื่อมิให้เป็นภาระผูกพันกับค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในระยะต่อไป

๑.๓ ให้พิจารณาโครงการพัฒนาชุมชนที่ส่งเสริมให้ชุมชนมีการพัฒนาที่ต่อเนื่อง และยั่งยืน รวมทั้ง มีความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการ และไม่ควรรำเสนอโครงการที่มีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์เฉพาะบุคคล ทั้งนี้ โครงการด้านสาธารณูปโภคพื้นฐานและการสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานราชการซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงแล้ว ควรพิจารณาดำเนินการเท่าที่จำเป็น

(๑) การขยายระบบไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ให้ดำเนินการเฉพาะพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ และหลีกเลี่ยงการติดตั้งระบบไฟฟ้าที่มีการใช้ไฟฟ้าสูง

(๒) การติดตั้งกล้องวงจรปิด ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการใช้งานให้สามารถเชื่อมต่อ หรือสามารถเรียกดูข้อมูล หรือภาพถ่าย มีการใช้งานร่วมกับหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่ติดตั้งโดยพิจารณารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคามาตรฐานกลางของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT)

(๓) ไม่ควรดำเนินโครงการที่ไม่สามารถวัดผลการดำเนินงานได้ชัดเจนในทางปฏิบัติ เช่น การปล่อยพันธุ์สัตว์ลงแหล่งน้ำสาธารณะ เป็นต้น

๑.๔ ให้ตรวจสอบการเสนอโครงการชุมชนตามระเบียบ กกพ. และคู่มือของสำนักงาน กกพ. ที่ครบถ้วน โดยให้มีแบบเสนอโครงการชุมชน และตรวจสอบไม่ให้ความซ้ำซ้อนกับภารกิจหรือโครงการของรัฐ และตรวจสอบความพร้อมในการดำเนินโครงการอย่างรอบคอบ เพื่อมิให้เกิดการขอยกเลิกโครงการในภายหลัง

๑.๕ ให้ คพรพ. พิจารณานำโครงการชุมชนที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณนั้นๆ นำมาจัดทำแผนงานประจำปีเสนอต่อ กกพ. รวมทั้ง ให้รายงานผลการผูกพันงบประมาณและการใช้จ่ายเงินตามแผนงานประจำปีที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

## ๒ แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ

๒.๑ ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ประกาศ คู่มือ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และต้องจัดเก็บเอกสารหลักฐานต่างๆ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถตรวจสอบการดำเนินงานได้ โดยในกรณีที่ได้รับอนุมัติโดยยังไม่มีรายละเอียด ต้องดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

(๑) การก่อสร้าง ต้องจัดทำแบบรูปรายการก่อสร้าง และงบประมาณที่จะดำเนินงาน ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของราชการ โดยใช้ราคาวัสดุที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัด หรือราคาท้องถิ่น หรือราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้างของสำนักงานประมาณ

(๒) การจัดซื้อครุภัณฑ์ ต้องระบุรายละเอียดครุภัณฑ์ ประเภท/ชนิด คุณลักษณะเฉพาะ จำนวน และราคาต่อหน่วย ตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานประมาณ เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐาน ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และมาตรฐานหน่วยงานอื่นๆ (ถ้ามี) มีวิธีการบริหารจัดการ และเก็บรักษาอุปกรณ์เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของชุมชน

(๓) การจัดจ้าง ต้องระบุปริมาณงาน รายละเอียดขนาดพื้นที่ และคุณสมบัติเฉพาะของบุคคลที่จะจัดจ้างให้ชัดเจน ตามราคามาตรฐานสำนักงานประมาณ หากไม่มีให้ใช้อัตราอ้างอิงของท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ การขุดลอกคลอง ให้ดำเนินการตามหลักการของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณะประโยชน์ที่ต้นเงิน พ.ศ. ๒๕๔๗ การระบุสถานที่ที่ดิน การบันทึกภาพก่อนและหลังดำเนินการ

(๔) สวัสดิการและทุนการศึกษา ต้องมีรายชื่อผู้รับประโยชน์ หลักเกณฑ์และอัตราสนับสนุน รวมทั้งกำหนดให้มีหลักฐานการรับมอบเงินที่ชัดเจน เช่น ใบรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน เป็นต้น

๒.๒ การก่อสร้าง การจัดซื้อ หรือจัดจ้างให้กับหน่วยงานราชการ ควรพิจารณาให้หน่วยงานราชการเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อมิให้เป็นภาระในการโอนทรัพย์สินที่จะมีขึ้นในอนาคต

## ๓ แนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงานและโครงการฯ

๓.๑ คพรพ. จะเป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบให้มีการดำเนินงานในเบื้องต้นที่ครบถ้วนตามสมควรของแนวทางปฏิบัติในข้อ ๑

๓.๒ โครงการชุมชนที่ผ่านการพิจารณาของ คพรพ. ที่มีวงเงินแต่ละโครงการไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท คพรพ. ไม่ต้องจัดส่งรายละเอียดของโครงการ โดยให้เสนอวงเงินแต่ละโครงการ ผลที่คาดว่าจะได้รับ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในการเสนอแผนงานประจำปี ทั้งนี้ หากงบประมาณโครงการชุมชนดังกล่าวมีวงเงินงบประมาณรวมสูง คณะอนุกรรมการฯ อาจขอรายละเอียดของโครงการชุมชนนั้นๆ ประกอบการพิจารณา โดยอาจตั้งข้อสังเกตหรือมีความเห็นเพิ่มเติม

๓.๓ คณะอนุกรรมการฯ จะไม่พิจารณาโครงการชุมชนที่ไม่มีแบบเสนอโครงการชุมชน หรือไม่มีรายละเอียดการดำเนินโครงการที่ครบถ้วนตามระเบียบ กกพ. และคู่มือของสำนักงาน กกพ. โดยอาจตั้งข้อสังเกตหรือมีความเห็นเพิ่มเติมได้

๓.๔ เมื่อกองทุนฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณแล้ว ให้การดำเนินโครงการชุมชนดังกล่าว อยู่ในความรับผิดชอบของ คพรพ. ที่จะดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะของ กกพ. ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเป็นผู้ตรวจสอบต่อไป