



คำวินิจฉัยประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ที่ ๑ /๒๕๕๙

เรื่อง การมอบอำนาจของรองประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า
ตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า
เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๓๗๘) เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้นำเสนอปัญหาเรื่องการมอบอำนาจของรองประธานกรรมการพัฒนาชุมชน ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ (ระเบียบฯ) เพื่อให้ ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (ประธาน กกพ.) พิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม ระเบียบฯ ตามอำนาจหน้าที่ ในข้อ ๔ ของระเบียบฯ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๓๗๘) เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับทราบปัญหาเรื่องการมอบอำนาจของรองประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เนื่องจาก ตามระเบียบฯ มิได้ระบุเรื่องการมอบอำนาจไว้ รองประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จึงได้นำพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจให้ปฏิบัติ ราชการแทนมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งรวมถึงสิทธิในการลงคะแนนเสียง หรือลงมติในที่ประชุม และสิทธิในการ เบิกค่าเบี้ยประชุมของผู้รับมอบอำนาจ จึงมีประเด็นพิจารณาว่า รองประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่ รอบโรงไฟฟ้า จะสามารถนำพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติราชการแทน มาใช้บังคับโดยอนุโลมได้หรือไม่

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๓๗๘) เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๒๒ วรรคสามของระเบียบฯ กำหนดว่า ถ้าประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่ รอบโรงไฟฟ้าไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เป็นประธานในการประชุม ถ้าประธานและรองประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการ คนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในการประชุม ดังนั้น จะเห็นได้ว่าตำแหน่งประธานและรองประธาน จะเป็น ตำแหน่งที่มีการปฏิบัติโดยเฉพาะ หากตำแหน่งใดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ก็จะมีการมอบหมายหรือเลือก ผู้ทำหน้าที่แทนโดยวิธีการที่ระเบียบกำหนด จึงไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลม ในการปฏิบัติราชการแทนหรือการมอบอำนาจให้ผู้อื่น มาปฏิบัติหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับคำวินิจฉัยประธาน กกพ. ที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งวินิจฉัยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้แทนภาครัฐที่ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ พัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าจะต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ วรรคสาม โดยไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลม

๒. ประเด็นข้อวินิจฉัย

เพื่อวินิจฉัยเรื่องการมอบอำนาจของรองประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ตามระเบียบฯ จะสามารถมอบอำนาจให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทน โดยอาศัยหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้หรือไม่

๓. คำวินิจฉัย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ ของระเบียบฯ ประธาน กกพ. จึงวินิจฉัยว่า รองประธาน กรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จะต้องปฏิบัติตามข้อ ๒๒ วรรคสามของระเบียบฯ อันเป็นหน้าที่ เฉพาะ ไม่สามารถมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้

ให้ไว้ ณ วันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙



(นายพรเทพ ธัญพงษ์ชัย)

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน