



คำวินิจฉัยประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ที่ ๑ / ๒๕๕๕

เรื่อง การขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๓๕ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับการเสนอแผนงานและการดำเนินโครงการชุมชนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

วันที่ ๒๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (คณะกรรมการ) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ (ครั้งที่๑๖๒) วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้ส่งเรื่องปัญหาการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน วินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ ในข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่ สกพ ๕๕๐๘ / ๐๑๑๙

ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

ตามข้อ ๓๕ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ (ระเบียบมาตรา ๙๗(๓)) กำหนดให้ คพรพ. เสนอแผนงานประจำปีต่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่โรงไฟฟ้า ตั้งอยู่ให้ความเห็นประกอบภายใน ๑๕ วันทำการ หากพ้นระยะเวลาที่กำหนด ให้ คพรพ. เสนอแผนงานประจำปีต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยให้แผนงานประจำปีอย่างน้อย ประกอบด้วย (๑) แผนยุทธศาสตร์และกรอบการจัดสรรเงินในการบริหารเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ (๒) ผลสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประกาศ (๓) ผลการศึกษา ประเมิน หรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า (๔) แผนปฏิบัติการประจำปี และ (๕) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามคู่มือที่สำนักงาน กำหนด

สำนักงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การจัดทำแผนประจำปีของ คพรพ. และการดำเนินโครงการชุมชนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นปีแรกในการปฏิบัติหน้าที่ของ คพรพ. เป็นไปด้วย

ความรวดเร็ว ตามที่คณะกรรมการ ให้นโยบายในการดำเนินการ โดยให้เร่งพิจารณาแผนงานประจำปี และให้เบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินโครงการชุมชนโดยเร็ว จึงควรมีการยกเว้นการปฏิบัติบาง ประเด็น ในข้อ ๓๕ ตามระเบียบมาตรา ๙๗(๓) ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำแผนงานประจำปีของ คพรพ. รวมทั้งให้จัดทำโครงการชุมชนดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว จึงเห็นควร

๑. ยกเว้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ เนื่องจาก งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นการปฏิบัติงานในปีแรกของ คพรพ. การที่กำหนดให้ คพรพ. จัดทำ ยุทธศาสตร์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศนั้น คพรพ. ควรมีความรู้ความเข้าใจในสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในการพัฒนาพื้นที่ ซึ่งหากจะดำเนินการศึกษาใน ประเด็นดังกล่าว กรอบระยะเวลาในการดำเนินงานไม่เพียงพอต่อการดำเนินการและไม่สอดคล้องกับ แนวทางในการดำเนินงานของ คพรพ. ที่คณะกรรมการ กำหนดให้มีการเริ่มเบิกจ่ายเงินกองทุนพัฒนา ไฟฟ้าภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕

๒. ยกเว้นการศึกษา ประเมิน หรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า เนื่องจากการศึกษาเพื่อประเมินหรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้านั้น จำเป็นต้องมีการ เก็บรวบรวมข้อมูลสถิติ ในช่วงเวลาที่นานพอสมควร เช่น การเก็บรวบรวมข้อมูลคุณภาพอากาศ คุณภาพน้ำ จำเป็นต้องมีการเก็บข้อมูลระยะต่อเนื่อง เพื่อประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้อง

๒. การพิจารณาของ คณะกรรมการ

คณะกรรมการ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การจัดทำแผนประจำปีของ คพรพ. และการ ดำเนินโครงการชุมชนในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นปีแรกของการปฏิบัติหน้าที่ของ คพรพ. เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ให้แล้วเสร็จตามกรอบนโยบายแนวทางในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวที่ คณะกรรมการ กำหนดไว้ จึงมีมติให้สำนักงานเสนอประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อ พิจารณาวินิจฉัยตามข้อ ๔ ของระเบียบมาตรา ๙๗(๓) เพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๓๕ ของระเบียบ ดังกล่าวตามที่สำนักงานเสนอ

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๖๒) วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบให้มีการกำหนดแนวทางในการจัดทำแผนงานประจำปีสำหรับการดำเนินโครงการชุมชนใน งบประมาณ ๒๕๕๕ เพื่อให้การจัดทำแผนประจำปีของ คพรพ. และการดำเนินโครงการชุมชนใน งบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว โดยขอให้ เสนอประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อใช้อำนาจในข้อ ๔ วินิจฉัยให้ยกเว้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ ประกาศ และการศึกษา ประเมิน หรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าตามข้อ ๓๕ ของ ระเบียบมาตรา ๙๗(๓)

๔. ผลการวินิจฉัย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงวินิจฉัย ให้แผนงานประจำปีของ คพรพ. ตามข้อ ๓๕ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้รับการยกเว้นดังนี้

๑. ยกเว้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ
๒. ยกเว้นการศึกษา ประเมิน หรือวิจัยผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า



(นายดิเรก ลาวัณย์ศิริ)

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน