



คำวินิจฉัยประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ที่ ๓ / ๒๕๕๕

เรื่อง การเพิ่มเติมรายละเอียดของผู้แทนจากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๗ วรรคสาม ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟู ท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมถึงผู้แทนจาก กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๙๓) วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้ส่งเรื่องปัญหาการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน วินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ ในข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่ สกพ ๕๕๐๒/๕๕๒๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

ตามข้อ ๗ วรรคสามและข้อ ๕๓ (๑) ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้สำนักงาน กกพ. จัดให้มีผู้แทนจากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ประกาศ จำนวนไม่เกินสามคน เป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการชุมชนเพื่อพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่น และจัดทำโครงการชุมชนโดยผ่านประชาคมระดับตำบล และจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินของแต่ละโครงการ ตามกรอบแผนงานประจำปี ที่คณะกรรมการอนุมัติแล้ว แต่ในปัจจุบันพบว่ามีโรงไฟฟ้าที่มีปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้าไม่เกินหนึ่งร้อยล้านกิโลวัตต์ - ชั่วโมงต่อปี และมีรายได้ไม่เกินหนึ่งล้านบาทต่อปี มีที่ตั้งและพื้นที่ประกาศครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นประเภทหนึ่งที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ โดยเฉพาะ โดยมีชื่อเรียกที่แตกต่างไปจากระเบียบดังกล่าวซึ่งมิได้กล่าวถึงไว้ จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีผู้แทนในพื้นที่เข้าร่วมเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ จัดทำโครงการชุมชน และแผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการได้

สำนักงาน กกพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สามารถจัดให้มีผู้แทนเพื่อดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค ที่มีเขตพื้นที่ประกาศที่ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานคร หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เช่น เมืองพัทยา จึงได้นำเสนอคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อพิจารณาในประเด็นของการเพิ่มเติมรายละเอียดของผู้แทนเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบดังกล่าว โดยให้ครอบคลุมถึงผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร และผู้แทนจากเมืองพัทยา

๒. การพิจารณาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๙๓) วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการกองทุนพัฒนาไฟฟ้าประเภท ค เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมรายละเอียดของผู้แทนเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ครอบคลุมถึงผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร และผู้แทนจากเมืองพัทยาด้วย และเนื่องจากอำนาจการวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามข้อ ๔ จึงมีมติเห็นชอบให้นำเรียนประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อวินิจฉัย


๓. ประเด็นข้อวินิจฉัย

ตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดขั้นตอนวิธีการสำหรับกองทุนประเภท ค โดยให้มีกระบวนการการดำเนินงานในรูปแบบคณะบุคคลกลุ่มหนึ่งที่มาจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อมาร่วมกันพิจารณาอนุมัติโครงการชุมชน จัดทำโครงการชุมชน และจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินโครงการ ซึ่งลักษณะของผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละประเภทมีกฎหมายบัญญัติไว้แตกต่างกัน กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ก็เป็นรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกประเภทหนึ่ง ซึ่งอยู่ในความมุ่งหมายตามระเบียบนี้ ที่จะให้เข้าร่วมเป็นผู้แทนเพื่อพิจารณาโครงการชุมชน ด้วย

๔. ผลการวินิจฉัย

อำนาจตามความในข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงวินิจฉัยให้ ผู้แทนจากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ประกาศตามระเบียบดังกล่าว หมายความว่ารวมถึงผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร และผู้แทนจากเมืองพัทยา ด้วย

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายดิเรก ลาวัณย์ศิริ)

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน