



## คำวินิจฉัยประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ที่ ๒ / ๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจของประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (คณะกรรมการ) ในการประชุมครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๘๖) เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้ส่งเรื่องปัญหาการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน วินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ ในข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่ สกพ ๕๕๐๒/๕๕๒๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

### ๑. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากมีกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศบางกองทุน คณะกรรมการได้พิจารณาแต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้แทนส่วนราชการที่ได้รับการคัดเลือกจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นกรรมการในสัดส่วนผู้แทนภาครัฐตามข้อ ๑๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้ จึงมีประเด็นพิจารณาว่าในกรณีดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จะสามารถนำพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการแทนมาใช้บังคับโดยอนุโลมได้หรือไม่

โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ หมวด ๕ การปฏิบัติราชการแทน ในมาตรา ๓๘ กำหนดว่า อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่น ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบ



อำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ปฏิบัติราชการแทนได้ ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ โดยการมอบอำนาจให้ทำเป็นหนังสือ

สำนักงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเป็นไปอย่างถูกต้องและมีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อพิจารณาในประเด็นการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ว่าจะสามารถกระทำได้หรือไม่

## **๒. การพิจารณาของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับการคัดเลือกให้เป็นกรรมการในสัดส่วนผู้แทนภาครัฐตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ในข้อ ๑๔ และได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าแล้วนั้น อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจในฐานะกรรมการย่อมต้องเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ในข้อ ๒๒ วรรคสาม ซึ่งกำหนดว่า ถ้าประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานเป็นประธานในการประชุม ถ้าประธานและรองประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในการประชุม ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้แทนภาครัฐที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จึงไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมในการปฏิบัติราชการแทน หรือการมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้

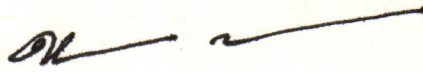
## **๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา**

คณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๘๖) เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้วมีความเห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จึงไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมในการปฏิบัติราชการแทน หรือการมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้ ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงได้นำเสนอประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อใช้อำนาจในข้อ ๔ วินิจฉัยให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้แทนภาครัฐที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมในการปฏิบัติราชการแทน หรือการมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าทราบและถือปฏิบัติโดยทั่วกัน



#### ๔. ผลการวินิจฉัย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงวินิจฉัยให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้แทนภาครัฐที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จะต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ในข้อ ๒๒ วรรคสาม โดยมีสามารถนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมในการปฏิบัติราชการแทน หรือการมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้



(นายดิเรก ลาวัณย์ศิริ)

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน